

Uchwała Nr 40/K/2019
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 września 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego.

Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 sierpnia 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Karol Bednarek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Wąpielsk wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.100.000,00 zł planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Wąpielsk w banku wyłonionym w postępowaniu przetargowym uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Wąpielsk kredytu długoterminowego w wysokości 1.100.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu gminy.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej opinii służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wąpielsk wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Wąpielsk kredytu długoterminowego w wysokości 1.100.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu gminy.

Analizując zdolność Gminy Wąpielsk do wywiązania się z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet Gminy Wąpielsk na 2019 rok (Uchwała Nr XII.73.2019 Rady Gminy Wąpielsk z dnia 20 sierpnia 2019 roku zmieniająca budżet Gminy Wąpielsk na 2019 r.) przewiduje: dochody w wysokości 17.603.939,84 zł, wydatki w wysokości 20.474.508,27 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 2.870.568,43 zł. Deficyt ten planuje się sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów.
Planowane w budżecie gminy przychody w łącznej wysokości 3.039.432,43 zł w pełni pokrywają planowany deficyt (2.870.568,43 zł) i spłatę zobowiązań (168.864,00 zł.).
2. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu wnioskowanego stanowi Zarządzenie Nr 73 /2019 Wójta Gminy Wąpielsk z dnia 2 września 2019 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.100.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu gminy. W zarządzeniu spłatę kredytu określono w latach 2020 – 2025 z dochodów własnych gminy. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Przeznaczenie zaciąganego kredytu na powyższy cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869).
W § 15 ust. 1 pkt 3 Uchwały Nr III.28.2018 Rady Gminy Wąpielsk z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wąpielsk na 2019 r. (z późniejszymi zmianami) Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy m.in. do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego w 2019 r. deficytu budżetu gminy do kwoty 2.870.568,43 zł.
3. Skład Orzekający dokonał analizy zadłużenia Jednostki w oparciu o Uchwałę Nr XII.74.2019 Rady Gminy Wąpielsk z dnia 20 sierpnia 2019 roku, zmieniającą Uchwałę Rady Gminy Wąpielsk w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąpielsk na lata 2019 – 2028 oraz sprawozdania budżetowe i finansowe. Ustalono, że Gmina Wąpielsk na dzień 31.12.2018 roku posiadała zobowiązania w wysokości 2.274.124,71 zł. Uwzględniając zaciągnięcie w roku bieżącym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, ujętych po stronie przychodów w wysokości 3.039.432,43 zł, po spłacie w br. rat pożyczek i kredytów ujętych po stronie rozchodów w wysokości 168.864,00 zł i wydatków w wysokości 108.709,54 zł, zadłużenie Gminy na dzień 31.12.2019 roku wyniesie 5.035.983,60 zł (wartość nominalna), co stanowi 28,6 % planowanych dochodów budżetu Gminy na 2019 rok. Całkowita spłata tego zadłużenia nastąpi, według załączonej prognozy w roku 2028.

Z przedłożonej prognozy kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych wynika, że w latach 2020 - 2028 Gmina spłatę rat pożyczek i kredytów planuje z nadwyżki budżetowej. Natomiast przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2019 roku wynosi 0,95 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu, określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 8,76 %. W latach spłaty przedmiotowego kredytu (2020-2025) Gmina wykazała, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożoną Wieloletnią Prognozą Finansową wymóg wynikający z cyt. powyżej przepisu art. 243 jest spełniony.

4. W latach spłaty przedmiotowego kredytu zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Wąpielsk zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład informuje również, iż z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r, poz. 2500), które wprowadzają istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata.

Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umowy kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów (art. 72 ust. 1a).

W związku z powyższym Skład wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy